



Сибирское отделение Российской академии наук

О государственном задании 2021 года (подготовка проектов тематики научных исследований и проектов планов научных работ научными организациями и образовательными организациями высшего образования)

Главный ученый секретарь Сибирского отделения РАН
академик РАН Маркович Д.М.

Заседание президиума СО РАН
21 мая 2020 года
Новосибирск



Нормативно-правовое основание экспертной деятельности СО РАН

Федеральный закон от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1781 «Об осуществлении РАН научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов...»; Приказы Минобрнауки России (от 12.02.2019 № 5н; от 21.03.2019 № 15н; от 21.03.2019 №16н; от 21.03.2019 № 17н)

Постановление Правительства РФ от 30 июля 2014 г. № 718 «Об утверждении Правил направления научно-технических программ и проектов на экспертизу в федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская академия наук»;

Постановление президиума РАН от 21 мая 2019 г. № 84 «Об экспертной деятельности РАН»;

Постановление президиума РАН от 21 мая 2019 г. № 83 «Об утверждении Порядка реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1781 о научном и научно-методическом руководстве РАН научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования»

Распоряжение РАН от 5 июля 2019 № 10110-692 «О порядке осуществления экспертной деятельности в РАН»

Распоряжение президиума СО РАН от 21 августа 2019 № 15000-235 «О порядке осуществления экспертной деятельности СО РАН в рамках выполнения государственного задания»



Нормативно-правовое основание деятельности научных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющих научные исследования за счет средств федерального бюджета, по подготовке проектов планов научных работ

Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 21 марта 2019 года № 15н

«Об утверждении Порядка проведения федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» оценки и подготовки им заключений по проектам тематики научных исследований, включаемых в планы научных работ, проектам планов научных работ научных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющих научные исследования за счет средств федерального бюджета, в части научной и научно-технической деятельности, а также форм проекта тематики научных исследований и проекта плана научных работ таких организаций, заключения федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» по проектам тематики научных исследований, включаемых в планы научных работ, проектам планов научных работ научных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющих научные исследования за счет средств федерального бюджета, в части научной и научно-технической деятельности, а также критериев и показателей, используемых при проведении таких заключений»

Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 21 марта 2019 года № 17н

«Об утверждении порядка и сроков представления в федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская академия наук» проектов тематики научных исследований, проектов планов научных работ и отчетов о проведенных научных исследованиях и экспериментальных разработках, о полученных научных и (или) научно-технических результатах за отчетный финансовый год научных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющих научные исследования за счет средств федерального бюджета, находящихся в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, а также сроков проведения федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» оценки и подготовки им заключений по таким проектам тематики научных исследований, проектам планов научных работ, отчетам, а также по проектам программ развития указанных организаций»



Приказом Минобрнауки России от 21 марта 2019 г. № 15 н
утверждены:

- 1. Форма проекта тематики научных исследований**, включаемых в планы научных работ научных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющих научные исследования за счет средств федерального бюджета (приложение № 2 к приказу)
- 2. Форма проекта плана научных работ** научных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющих научные исследования за счет средств федерального бюджета (приложение № 3 к приказу)

6

Приложение № 2
к приказу Министерства науки
и высшего образования
Российской Федерации
от 21 марта 2019 г. № 15н
Форма

Проект тематики научных исследований, включаемых в планы научных работ научных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющих научные исследования за счет средств федерального бюджета

Наименование организации, осуществляющей научные исследования за счет средств федерального бюджета – заявителя тематики научных исследований (далее - научная тема)

Наименование учредителя либо государственного органа или организации, осуществляющих функции и полномочия учредителя

Наименование научной темы

Код (шифр) научной темы, присвоенный учредителем (организацией)

Номер государственного учета научно-исследовательской, опытно-конструкторской работы в Единой государственной информационной системе учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (далее - ЕГИСУ НИОКТР)³

Приложение № 3
к приказу Министерства науки и высшего
образования Российской Федерации
от 21 марта 2019 г. № 15н

Форма

Проект плана научных работ научных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющих научные исследования за счет средств федерального бюджета

на 20__ год

(полное наименование научной организации или образовательной организации высшего образования)

1. Наименование государственной работы (проведение фундаментальных, поисковых, прикладных исследований, выполнение экспериментальных разработок)					
Государственная программа (мероприятие, подпрограмма)					
Наименование темы (свод тем)	Сроки реализации темы	Объем финансирования, тыс. руб.		Руководитель темы (ФИО)	Планируемая численность персонала, выполняющего исследования и разработки
		средства федерального бюджета	иные источники		



Приказ Минобрнауки России от 21 марта 2019 № 17 н утверждает порядок и сроки представления проектов тематики научных исследований, проектов планов научных работ и отчетов о проведенных научных исследованиях.

В соответствии с П.2. Приложения формирование проектов научных тем, проектов планов, отчетов осуществляется в Единой информационной системе научно-исследовательских работ Министерства.

Сведений о создании «Системы...» в Сибирском отделении РАН нет.

В соответствии с п. 10 Приложения к приказу Министерство науки и высшего образования Российской Федерации **не позднее 25 мая** текущего финансового года направляет в Российскую академию наук согласованные проекты научных тем, проекты планов научных работ организаций.

Скорее всего, сроки будут продлены.



Проблема сроков реализации научных тем научными организациями, находящимися под научно-методическим руководством СО РАН

Сибирское отделение РАН с 2003 года проводил конкурсы «базовых» бюджетных проектов научных организаций. Основными документами, регламентирующими инициирование конкурсов, были постановления президиума Российской академии наук от 17 сентября 2002 № 269 «Об утверждении Основных принципов планирования научно-исследовательской работы научных организаций РАН» и от 11 октября 2002 № 10103-895 «О порядке и сроках разработки планов НИР научных организаций РАН на 2003 год».

В этот период был проведен переход институтов на программно-целевые методы планирования НИР (документы президиума СО РАН от 9 октября 2002 № 325 «Об основных принципах планирования научно-исследовательских работ», от 24 октября 2002 № 353 №О сроках и порядке перехода на конкурсную систему планирования НИР», от 6 марта 2003 № 80 «О мероприятиях по переходу на программно-целевые методы планирования НИР», от 11 июня 2003 № 201 «О типовом положении по программно-целевым методам планирования НИР», от 3 сентября 2003 «293 «О ходе конкурса научных проектов институтов СО РАН», от 20 ноября 2003 № 409 «Об итогах второго этапа конкурса проектов фундаментальных исследований».

Первый конкурс был проведен ОУСами по направлениям науки в 2003 году, последний – в 2016 году. В соответствии с документами РАН и СО РАН основными формами планирования НИР являлись программы и проекты фундаментальных и прикладных исследований, создаваемые в рамках утвержденных приоритетных направлений.



Главными документами для выделения бюджета научным организациям являлись программы - **2002-2007**, Программа фундаментальных научных исследований государственных академий на 2008-2012 годы, Программа фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013 - 2020 годы.

Конкурс 2016 года в Сибирском отделении РАН прошел на основании трех документов

1. ПСО от 28 апреля 2016 № 103 «Об актуализации перечня программ фундаментальных исследований СО РАН на 2013-2020 – актуализация программ» конкурса 2012 года.

2. ПСО от 13 октября 2016 № 275 "О перечне программ фундаментальных исследований СО РАН на 2017-2020». Были утверждены программы, соответствующие основным приоритетным направлениям ПФНИ ГАН 2013-2020, и объявлен конкурс проектов в рамках утвержденных программ.

3. ПСО от 17 ноября 2016 № 303 «О перечне приоритетных направлений, программ и проектов фундаментальных исследований СО РАН на 2017-2020 гг.» – **утверждение итогов конкурса и рекомендация о включении базовых бюджетных проектов в планы НИР на 2017 год .** Проекты были утверждены на четыре года.



Всеми научными организациями была проведена регистрация НИР в Единой государственной информационной системе учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (ЕГИСУ НИОКТР)(в течение 30 дней после начала работ). **Срок действия тем должен заканчиваться в 2020 году.**

В 2018 году при экспертизе паспортов тем, инициированной ФАНО России и РАН, эти проекты большей частью были искусственно продлены до 22 года (короткие сроки подготовки институтами паспортов тем и не менее короткие сроки проведения экспертизы). Трехлетнее планирование (на текущий год и последующие два, а именно 2019-2021) внесло свой вклад в ситуацию с нарушениями сроков реализации проектов. Сроки реализации проектов у всех научных организаций разные (от 2020 до 2024) в системе Парус. В системе ЕГИСУ НИОКТР срок реализации до 2020 года.

Необходимо решить официально вопрос с учредителем - Министерством науки и высшего образования Российской Федерации – что делать со сложившейся ситуацией.



Предложения СО РАН в проект постановления:

- Объединенным ученым советам СО РАН по направлениям науки провести научно-методическую работу с научными организациями и образовательными организациями высшего образования, осуществляющими научные исследования за счет средств федерального бюджета и расположенными на определённой уставом СО РАН территории, по подготовке проектов тематик научных исследований и проектов планов научных работ на 2021 год и последующие 2022 и 2023 годы в соответствии с приказами Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 21 марта 2019 г. № 15н и № 17н.

-

Просить руководство Российской академии наук провести обсуждение вопросов особого порядка планирования научных исследований на ближайшие годы с представителями Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Сибирского отделения РАН.

- Рекомендовать научным организациям, находящимся под научно–методическим руководством СО РАН, тематики которых заканчиваются в 2020 году в соответствии с регистрацией в ЕГИСУ НИОКТР, начать подготовку новых проектов на срок 2021-2023 гг.

При подготовке тематик научных исследований и планов научных работ считать необходимым ввести в качестве приоритетных исследования и работы, связанные с противодействием коронавирусной инфекции и решением вопросов, обеспечивающих стабилизацию и развитие экономики и жизни страны в ближайшие годы.