

ПРОТОКОЛ

Заседания Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал

Видеоконференцсвязь

16 октября 2020 г. в 11-00 (по времени Новосибирска)

Председатель:

Вице-президент РАН, Председатель Сибирского отделения РАН, председатель Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал, академик В.Н. Пармон

Присутствовали: Члены Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал и приглашенные лица согласно списку (Приложение 1).

Повестка дня:

1. О работе Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал в 2019–2020 гг. (Бычков И.В., Пармон В.Н.)
2. О позиции Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал в отношении проблемы регулирования уровня озера Байкал (Тулохонов А.К., Бычков И.В., Пармон В.Н., Федотов А.П., Никитин В.М., Чимитдоржиев Т.Н., Гармаев Е.Ж., Фиалков В.А., Орлова И.И., Похиленко Н.П.)
3. Актуализация Байкальской экспозиции в Выставочном центре СО РАН (Максимова Н.В., Пармон В.Н., Купчинский А.Б., Бычков И.В., Убугунов Л.Л.)
4. Разное (Пармон В.Н., Орлова И.И., Бычков И.В.)

1. О работе Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал в 2019–2020

(Бычков И.В., Пармон В.Н.)

Слушали: Доклад: И.В. Бычков, Заместитель Председателя СО РАН по научной работе, академик РАН (изложение доклада см. Приложение 2)

Решение:

- 1.1. Одобрить работу Научного совета за 2019-2020 гг.
- 1.2. Направить официальное обращение от СО РАН и Научного совета СО РАН в адрес Правительства РФ и Минприроды России со следующими предложениями:
 - 1.2.1. В целях актуализации подходов к регламентации воздействий на экосистему озера Байкал и обеспечения утвержденных 21.02.2020 г. Нормативов по регламентации сбросов сточных вод в водосборном бассейне озера Байкал, необходимо разработать новые нормативы допустимых воздействий на экосистему озера Байкал, касающиеся выбросов в атмосферу, туристической нагрузки и др. (за исключением нормирования сбросов сточных вод ЖКХ), а также осуществить подготовку нормативных актов в целях реализации новых нормативов. Для этого необходимо предусмотреть соответствующую НИР в ФП «Сохранение озера Байкал» или иные расходы МПР РФ.
 - 1.2.2. Подтвердить позицию СО РАН по приоритетному значению принятия правовых норм о запрете применения фосфор-содержащих моющих средств в водосборном бассейне озера Байкал.

2. О позиции Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал в отношении проблемы регулирования уровня озера Байкал

(Тулохонов А.К., Бычков И.В., Пармон В.Н., Федотов А.П., Никитин В.М., Чимитдоржиев Т.Н., Гармаев Е.Ж., Фиалков В.А., Орлова И.И., Похиленко Н.П.)

Слушали: Доклады: А.К. Тулохонов (научный руководитель БИП СО РАН, академик РАН), А.П. Федотов (директор Лимнологического института СО РАН, д.г.-м.н.), В.М. Никитин (заведующий лабораторией гидроэнергетических и водохозяйственных систем ИСЭМ СО РАН, д.т.н.)

Краткое изложение докладов – Приложение 3.

Обсуждение:

Ряд членов Научного совета (академик Тулохонов А.К., чл.-корр. Гармаев Е.Ж., д.б.н. Убугунов Л.Л., к.г.н. Батомункуев В.С.) характеризуют сложившуюся в осенний период 2020 г. гидрологическую обстановку на Байкале как «катастрофическую», и прогнозируют разрушение береговых линии низменного восточного побережья (прибрежных лесов, зон отдыха, пляжей и береговых сооружений), нанесение экологического ущерба природно-биологическому комплексу озерной системы; реальной угрозы разрушению автомобильных дорог на участке Горевой утес – Усть-Баргузин и железной дороги на перегоне Мысовая – Байкальск.

Члены Научного совета академик Бычков И.В., д. г.-м.н. Федотов А.П., к.г.н. Фиалков В.А., д.т.н. Никитин В.М. привели факты необоснованности подобных прогнозов.

В рамках дискуссии по данному вопросу повестки дня позиции членов Научного совета в отношении установления количественных значений пределов регулирования уровня озера Байкал в постановлении Правительства Российской Федерации согласовать не удалось.

Для определения научно обоснованного допустимого диапазона регулирования уровня озера Байкал с учетом современных экологических, социально-экономических и водохозяйственных требований, Научный совет признал необходимым выполнение комплексных научных исследований, сопровождающихся мониторинговыми работами, с участием специалистов Иркутской области и Республики Бурятия, других институтов, находящихся под научно-методическим руководством Сибирского отделения РАН, а также иных организаций, с их последующим обсуждением с заинтересованными федеральными и региональными ведомствами и общественными организациями.

Решение:

2.1. Поручить Заместителю Председателя Научного совета, Заместителю председателя СО РАН академику Бычкову И.В.:

2.1.1. в срок до 29 октября 2020 г. подготовить проект технического задания для выполнения указанной научно-исследовательской работы, и представить его на рассмотрение на следующем заседании Научного совета. В составе проекта Технического задания необходимо учесть, в том числе:

экологические риски и требования, в том числе по показателям амплитуды и динамики уровня озера Байкал, в различные сезоны для разных условий водности; техногенные риски и требования;

социально-экономические риски и требования.

2.1.2. совместно с руководством БИП СО РАН, ИСЭМ СО РАН и ЛИИ СО РАН подготовить:

обращения в адрес федеральных органов власти и субъектов РФ, содержащие обеспокоенность в связи с несоблюдением инженерных и гидрологических требований в зонах затопления, и необходимостью применения контрольных и административных инструментов при исполнении полномочий органов власти при выдаче или согласовании разрешений на строительство и реконструкцию объектов.

предложения по формированию Программы обоснования режимов регулирования уровня озера Байкал с высоким уровнем координации входящих в нее проектов, определить иерархию задач, надежность и качество методик реализации этих задач, ресурсного обеспечения, включая финансовое обеспечение.

2.2. На следующем заседании Научного совета:

рассмотреть проект Технического задания для выполнения научного исследования по обоснованию допустимого диапазона регулирования уровня озера Байкал с учетом современных экологических, социально-экономических и водохозяйственных требований;

принять решение о позиции Научного совета в отношении установления количественных значений пределов регулирования уровня озера Байкал.

3. Актуализация Байкальской экспозиции в Выставочном центре СО РАН

(Максимова Н.В., Пармон В.Н., Купчинский А.Б., Бычков И.В., Убугунов Л.Л.)

Слушали: Н.В. Максимова (начальник Управления организации научных исследований СО РАН, к.г.-м.н.)

Выставочный центр СО РАН, созданный для демонстрации возможностей научной мысли, в частности, ученых Сибири, их достижений, в том числе прикладного характера, в составе постоянной выставки «Наука Сибири» содержит несколько работ по байкальской тематике ЛИИ СО РАН (разделы «Науки о Жизни» и «Науки о Земле»). ИГМ СО РАН также предложил работы в этом направлении при последнем обновлении экспозиции.

На заседании Совета по выставкам СО РАН 18.09.2020 принято решение о расширении постоянной выставки, в том числе по теме «Цифровой Байкал».

Решение:

3.1. Предложить руководителям научных институтов, находящихся под научно-методическим руководством СО РАН, направить в Выставочный центр СО РАН материалы для размещения в экспозиции.

3.2. Назначить ответственного от Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал – директора Байкальского музея ИНЦ СО РАН А.Б. Купчинского

4. Разное

(Пармон В.Н., Орлова И.И., Бычков И.В.)

Решение

1. Подготовить сборники публикаций:

- в журналах экологического профиля «Сибирский экологический журнал», «География и природные ресурсы»

- в связи с предлагаемым в 2021 году «Годом Байкала»
- в рамках подготовки 300-летия РАН: «Роль Российской академии наук в проблемах Байкала»

2. Назначить следующее заседание Научного совета на 4 ноября 2020 г. по ВКС со следующей повесткой дня:

1) О научно-исследовательской работе по теме: «Разработка программы развития эффективного и экологически чистого теплоэнергоснабжения центральной экологической зоны Байкальской природной территории на основании использования ВИЭ (тепловых насосов, солнечной и ветряной энергии), малых ГЭС и энергосберегающих технологий» в рамках реализации Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы».

Доклад: В.А. Стенников, Директор ИСЭМ СО РАН, чл.-корр. РАН

2) О проекте Технического задания для выполнения научного исследования по обоснованию допустимого диапазона регулирования уровня озера Байкал с учетом современных экологических, социально-экономических и водохозяйственных требований, и принятии решения о позиции Научного совета в отношении установления количественных значений пределов регулирования уровня озера Байкал.

Доклад: И.В. Бычков, Заместитель Председателя СО РАН по научной работе, академик РАН

3) Спутниковая радиолокационная интерферометрия и поляриметрия динамики Байкальской природной территории

Докладчик: Т.Н. Чимитдоржиев, д.т.н., профессор РАН, зав. сектором ИФМ СО РАН

4) Обсуждение организационных вопросов в целях выполнения Положения о Научном совете СО РАН по проблемам озера Байкал (Приложение к постановлению президиума СО РАН от 27.05.2020 № 145

Докладчикам представить в срок до 29.10.2020 материалы для презентации на заседании Научного совета.

Председатель



В.Н. Пармон

Секретарь



И.И. Орлова

Список

членов Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал и приглашенных лиц, присутствовавших на заседании Научного совета 16 октября 2020 г.

Члены Научного совета

1. Пармон Валентин Николаевич, председатель Научного совета, академик РАН, вице-президент РАН, председатель СО РАН
2. Бычков Игорь Вячеславович, заместитель председателя, академик РАН, заместитель председателя СО РАН, научный руководитель ИНЦ СО РАН, директор ИДСТУ СО РАН,
3. Тулухонов Арнольд Кириллович, заместитель председателя, академик РАН, научный руководитель БИП СО РАН
4. Похиленко Николай Петрович, член бюро Совета, академик РАН, заместитель председателя СО РАН
5. Орлова Ирина Ильинична, ученый секретарь Совета, д.э.н., гл. спец. СО РАН
6. Купчинский Александр Борисович, ученый секретарь Совета, к.б.н., директор Байкальского музея ИНЦ СО РАН
7. Батомункуев Валентин Сергеевич к.г.н., зам. директора БИП СО РАН
8. Воронин Виктор Иванович д.б.н., директор СИФИБР СО РАН
9. Воронов Борис Александрович чл.-корр. РАН, Научный руководитель ФНЦ Хабаровского научного центра ДВО РАН
10. Гармаев Ендон Жамьянович чл.-корр. РАН, директор БИП СО РАН
11. Глазырина Ирина Петровна д.э.н., зав. лабораторией ИПРЭЖ СО РАН
12. Головацкая Евгения Александровна д.б.н., директор ИМКЭС СО РАН
13. Жамсуева Галина Санжиевна к.ф.-м.н., зав лабораторией ИФМ СО РАН
14. Лепихин Анатолий Павлович д.геогр.н., заведующий лабораторией гидрологии суши «Горного института УрО РАН» - филиала ПФИЦ УрО РАН
15. Медведев Андрей Всеволодович чл.-корр. РАН, директор ИСЗФ СО РАН
16. Стенников Валерий Алексеевич, чл.-к. РАН, директор ИСЭМ СО РАН (по поручению – Никитин Вячеслав Михайлович, д.т.н., заведующий лабораторией гидроэнергетических и водохозяйственных систем ИСЭМ СО РАН
17. Убугунов Леонид Лазаревич д.б.н., директор ИОЭБ СО РАН
18. Федотов Андрей Петрович д.г.-м.н., директор ЛИИ СО РАН
19. Фиалков Владимир Абрамович к.г.н., в.н.с, БМ ИНЦ, советник председателя СО РАН
20. Ходжер Тамара Викторовна д.г.н., зав. лабораторией ЛИИ СО РАН
21. Чимитдоржиев Тумэн Намжилович д.т.н., зав. сектором ИФМ СО РАН
22. Шелехов Владимир Алексеевич к.т.н., ученый секретарь ИНЦ СО РАН

Приглашенные

23. Максимова Наталья Витальевна, к.г.-м.н., начальник УОНИ СО РАН

Приложение 2.

«О работе Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал в 2019–2020 гг.»

И.В. Бычков, Заместитель Председателя СО РАН по научной работе, академик РАН

Основные направления работы Научного совета в 2019-2020 гг.:

1. Разработка концепции и новая редакция Нормативов допустимых воздействий на экосистему озера Байкал
2. Обоснование и согласованные действия по повышению статуса координационного органа Правительства РФ по вопросам охраны озера Байкал.
3. Участие в подготовке поручений Президента РФ по решению проблем в сфере охраны озера Байкал.
4. Предложения по корректировке Федерального проекта «Сохранение озера Байкал».
5. Участие в выполнении поручения Президента РФ о проведении конкурсных процедур, направленных на выбор и реализацию лучших мировых технологических решений по утилизации и обезвреживанию отходов БЦБК.
6. Работа по корректировке постановления Правительства РФ «О запрещенных видах деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»
7. Научное сопровождение формирования и реализации мер по сохранению озера Байкал
8. Обсуждение проблемы уровня режима озера Байкал
9. О проектах законодательных инициатив в сфере охраны озера Байкал
10. Разработка проекта программы «Цифровые технологии мониторинга и прогнозирования экологической обстановки Сибири»
11. Совместная с Минприроды России работа в рамках Межправительственной рабочей группы для комплексного рассмотрения вопросов, связанных с планируемым строительством в Монголии гидротехнических сооружений на водосборной территории реки Селенга.

В 2020 г. создана Правительственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал под руководством вице-преьера Правительства РФ В.В. Абрамченко. СО РАН включено в состав постоянных членов Комиссии. Первое заседание Правительственной комиссии состоялось 13 октября 2020 г. Сибирским отделением РАН подготовлены следующие материалы к заседанию:

1. Проблемы и решения в сфере сохранения озера Байкал
2. Создание системы мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал
3. Предварительный план трансформации Байкальска из бывшего моногорода в современный регион с диверсифицированной экономикой до 2030 года

В 2019-2020 гг. Сибирским отделением РАН была разработана концепция и новая редакция Нормативов допустимых воздействий на экосистему озера Байкал в части регламентации сбросов сточных вод. В этих целях была создана Межведомственная рабочая группа в составе представителей СО РАН, профессионального сообщества и органов власти

Иркутской области и Республики Бурятия. Принятый соответствующий нормативный акт - Приказ Минприроды России от 21.02.2020 № 83 в части, разработанной Межведомственной рабочей группой и Научным советом, принят в полном объеме. Концепция подготовленных предложений в части сброса сточных вод в озеро Байкал и его водосборную территорию в пределах БПТ комплекс мер по формированию и реализации достижимых в настоящее время в мировой и отечественной практике и реализуемых на водосборной территории озера Байкал показателей и мероприятий по сокращению воздействия антропогенных сточных вод на экосистему озера Байкал. При этом, необходима переработка необновленных разделов Нормативов для Байкала, а также подготовка нормативных актов в целях реализации новых Нормативов, включив такую работу в состав Федерального проекта «Сохранение озера Байкал». Соответствующие предложения обоснованы и направлены в Минприроды России и Правительство РФ.

Главным инструментом реализации мер по охране озера Байкал является Федеральный проект «Сохранение озера Байкал». Научным советом сформирована позиция в отношении корректировки Федерального проекта, в первую очередь:

1) В первоочередном порядке начать реализацию проектов, имеющих непосредственную связь с прибрежной зоной озера Байкал, а также одновременное включение в проекты сооружения сетей канализации поселений.

2) Мероприятия по объектам, расположенным в буферной экологической зоне, перенести на период, следующий за реализацией мер по центральной экологической зоне БПТ.

3) Включить в состав мероприятий федерального проекта научно-исследовательские и методические работы: по первоочередной и критически важной для сохранения озера Байкал проблеме – эвтрофикации прибрежной зоны озера Байкал; формированию системы мониторинга прибрежной зоны.

4) Исключить из федерального проекта финансирование объектов, по ликвидации накопленного экологического ущерба, расположенных в буферной экологической зоне, и КОС, расположенных в зоне атмосферного влияния, с рекомендацией их включения в состав иных специальных федеральных проектов в составе национального проекта «Экология».

5) Требование научного обеспечения и сопровождения формирования и реализации мер по сохранению озера Байкала, что является условием результативности мер государственного регулирования для охраны Байкала.

Представители Сибирского отделения РАН постоянно участвуют в консультациях и совместной работе с Правительством Иркутской области по резонансной и экологически значимой проблеме ликвидации накопленных отходов Байкальского ЦБК. В рамках участия в выполнении поручения Президента РФ о проведении конкурсных процедур, направленных на выбор и реализацию лучших мировых технологических решений по утилизации и обезвреживанию отходов БЦБК, была подготовлена методика проведения экспертизы РАН технологических предложений по ликвидации накопленного экологического ущерба в результате деятельности ОАО

"Байкальский ЦБК". По поручения вице-премьера Правительства РФ к заседанию Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал (13.10.2020) был подготовлен Предварительный план трансформации Байкальска из бывшего моногорода в современный регион с диверсифицированной экономикой до 2030 года.

Экспертиза законодательных инициатив и участие в формировании нормативных актов в сфере охраны озера Байкал, является предметом работы Научного совета. Важнейшими в 2019-2020 гг. были корректировки документов Правительства РФ о Нормативах допустимых воздействий на экосистему озера Байкал (см. выше) и проекта постановления Правительства РФ «О запрещенных видах деятельности в центральной экологической зоне Байкальской природной территории». Представители СО РАН принимали активное участие в созданной Минприроды России согласительной межведомственной рабочей группе с участием представителей ведомств, регионов, науки, бизнеса и общественности. При подготовке предложений от имени СО РАН активное участие принимали члены Научного совета и ученые Института систем энергетики, Сибирского института физиологии и биохимии растений, Лимнологического института, Института географии.

Созданный прецедент согласительных комиссий ведомства с наукой и общественностью является серьезным достижением. В обращениях от СО РАН предлагается закрепить и расширить положительный опыт публичного научного и общественного обсуждения широкого круга документов, согласование Общественного совета при Минприроды России. Одновременно, предложено в дальнейшем предусмотреть и использовать механизм содержательного информирования общественности о текущем ходе согласительных процедур по подготовке нормативных документов.

Актуализация проблемы регулирования уровня озера Байкал в связи с начавшимся с 2018 года многоводным периодом, а также завершение действия временного Постановления Правительства РФ от 27.12.2017 г. №1667 (действует до 31.12.2020 г.) «О максимальных и минимальных значениях уровня воды в озере Байкал в 2018-2020 годах», требуют от научного сообщества формулировки позиции в отношении концепции соответствующего нормативного акта Правительства РФ. Сибирским отделением РАН официально направлялись предложения по данному проекту постановления в Минприроды России и Росводресурсы, а также на портал обсуждения нормативных актов.

Отделением рассматриваются и экспертируются законодательные инициативы по изменениям правового режима Байкальской природной территории, и в первую очередь – правового режима Центральной экологической зоны БПТ. Позиция Научного совета по данной проблеме направлена в Государственную Думу ФС РФ и Минприроды РФ. Основной тезис состоит в том, что в условиях экологического кризиса в прибрежной зоне озера Байкал, принятие законодательных изменений, существенно снижающих правовую защиту уникальной экосистемы, недопустимо; любые изменения должны быть обеспечены гарантиями неухудшения экологической ситуации на Байкале. Первоочередной задачей является внесение дополнений и изменений в законодательство, позволяющие сократить эвтрофикацию прибрежной зоны Байкала, в том числе – создание

системы мониторинга состояния прибрежной зоны озера Байкал, включение финансирования мероприятий по исследованиям и мерам для сокращения эвтрофикации, финансирования проектирования и строительства (реконструкции) очистных сооружений и системы канализования стоков в ЦЭЗ БПТ, в первую очередь – поселений, расположенных на берегу Байкала и санаторно-курортных объектов. Важнейшим является требование системности изменений законодательства в сфере охраны озера Байкал в целях недопущения внутренних конфликтов как в законодательстве об охране озера Байкал, так и в рамках общего законодательства; а также реализация требования публичности подготовки законопроектов и проектов постановлений Правительства РФ, научной экспертизы проектов нормативных актов, а также обсуждений с общественностью.

В рамках исполнения поручений Президента РФ от 12.9.2020 № 1818-пр СО РАН совместно с Минприроды России, другими ведомствами и субъектами РФ начато формирование проекта создания системы мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал. Предложения Научного совета и научных учреждений, находящихся под научно-методическим руководством СО РАН, были направлены в Минприроды России, и легли в основу предложений по выполнению поручений Президента РФ. В настоящее время созданы координирующие органы по взаимоувязке проектов Минприроды России и проекта "Фундаментальные основы, методы и технологии цифрового мониторинга и прогнозирования экологической обстановки Байкальской природной территории", полученного ИДСТУ СО РАН совместно с другими научными институтами, финансирование которого будет осуществляться до 2023 года, в целях реализации государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Краткое изложение сообщений по п. 2 «О позиции Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал в отношении проблемы регулирования уровня озера Байкал»

(Тулохонов А.К., Бычков И.В., Пармон В.Н., Федотов А.П., Никитин В.М., Чимитдоржиев Т.Н., Гармаев Е.Ж., Фиалков В.А., Орлова И.И., Похиленко Н.П.)

После более чем 20-летнего маловодного периода на Байкале с 2018 г. наступил многоводный период. В 2020 г. при среднем годовом притоке, соответствующем обеспеченности 25% (верхняя граница нормальной обеспеченности), но при высоких притоках в августе и сентябре (обеспеченности 15% и 4% соответственно), уровень озера повысился до 457,12 м ТО.

В 2001г. принято Постановление Правительства РФ от 26.03.2001г. №234, предусматривающее допустимый метровый допустимый диапазон регулирования 456–457 м ТО. Научным советом отмечается:

- высокая зависимость регулирования уровня оз. Байкал от складывающихся гидрологических условий (условий водности);
- регулирование уровня озера в метровом диапазоне в условиях средней и близкой к ней водности (возможно уменьшение внутригодового диапазона до 85 см). Примером такого периода является мягкий маловодный период в бассейне озера Байкал 1996–2013 гг., когда полезный приток в озеро был в среднем лишь на 10% ниже нормы;
- в периоды маловодий, особенно экстремальных, сложно (или невозможно) сохранить нижнюю отметку допустимого регулирования 456 м ТО. Примером является экстремальное маловодье 2014-2017 гг. В 2014-2017 гг. (до весны 2018 г.) приток воды в оз. Байкал составил в среднем 39 км³ в год (60-65% от нормы), в 2015 и 2017 гг. приток был рекордно низким за весь 120-летний период наблюдений и имел обеспеченность 99%. В наиболее известный в прошлом маловодный период 1976-1982 гг. приток в среднем составлял 46 км³ в год. Несмотря на установленные с октября 2014 г. минимально допустимые расходы воды через Иркутскую ГЭС в объеме 1300(1250) м³/с по условиям обеспечения нормальной работы водозаборов в нижнем бьефе, поддерживаемые рекордно длительный непрерывный период (4 года), уровень озера Байкал не удавалось удерживать на установленной законодательством минимально допустимой отметке 456,00 м ТО, он дважды опускался до отметки 455,70 м ТО. В соответствии с выполненными в ИСЭМ СО РАН исследованиями, при притоке обеспеченностью 93% и выше снижение уровня ниже отметки 456,00 м становится неизбежным;
- в многоводные периоды проходят повышенные расходы через Иркутскую ГЭС с возможными значительными затоплениями в нижнем бьефе. В настоящее время они происходят уже при расходе 2800 м³/с. При этом, даже при максимально технически возможных расходах через Иркутскую ГЭС (4400-6000 м³/с), без учета ограничений по затоплениям нижнего бьефа, превышение отметки 457,00 м ТО будет неизбежным в связи с ограниченной пропускной способностью истока Ангары при отметке 457,00 м ТО (максимум 4400 м³/с). Расчеты по 120 летнему ряду

наблюдений показывают, что отметка 457 метров ТО будет превышена в 28 годах из 120; требования водного транспорта в нижнем бьефе Иркутской ГЭС будут обеспечены только в семи годах из 10 (по действующему законодательству минимум обеспеченности должен составлять 85%), в 6 из каждых 10 лет над Иркутском и другими районами, расположенными в нижнем бьефе, также будет висеть угроза затопления. Пример - 2020 г. При среднем годовом притоке, соответствующем обеспеченности 25% (верхняя граница нормальной обеспеченности), но при высоких притоках в августе и сентябре (обеспеченности 15% и 4% соответственно), уровень озера повысился до 457,12 м ТО.

Действующее законодательство не соответствует современным условиям и требует доработки с проведением специальных научных исследований и их обсуждения:

- Действующие ПИВР - "Основные правила использования водных ресурсов водохранилищ Ангарского каскада ГЭС (Иркутского, Братского и Усть-Илимского)" 1988 г. устарели и не соответствуют современным условиям и ограничениям.

- Постановление Правительства РФ от 26.03.2001 г. №234 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности». Ограничение регулирования уровня озера в диапазоне 456-457 м ТО не может быть выполнено. Отсутствует обоснование допустимого диапазона регулирования уровня, экологические требования и ограничения не имеют научного и практического подтверждения.

- Временное Постановление Правительства РФ от 27.12.2017 г. №1667 (действует до 31.12.2020 г.): необходимо уточнить (обосновать) понятия «средней, малой и большой водности», создающих правовую и практическую неопределенность при выполнении Постановления №1667. Эти понятия относятся к среднегодовым показателям водности, которые становятся известны только после окончания календарного года, в то время как ключевые решения по назначению режимов регулирования уровня необходимо принимать уже в июле и августе, т.е. почти за полгода до определения показателя водности.

Повышение уровня озера Байкал приводит к интенсификации разрушения береговой линии и островов, размыванию прибрежной лесной растительности, возможным изменениям в экосистемах уникальных природных комплексов, подтоплению сельскохозяйственных угодий и близлежащих хозяйств, возникновению угрозы разрушения автомобильных и железной дорог, рискам затопления пойменной части р. Ангары, прежде всего, в черте г. Иркутск.